



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края
«О бюджете Забайкальского края на 2020 год
и плановый период 2021 и 2022 годов»**

31 марта 2021 года

№29-21/КФ-З-КСП

I. Общие положения

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, внесенный Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) 26 марта 2021 года.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 26 марта 2021 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

1.2. Проектом закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предлагается внести изменения, в том числе в статью 16, устанавливающую особенности исполнения бюджета края в 2021 году.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при принятии Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», а также при разработке рассматриваемого проекта закона о внесении изменений в закон о бюджете края не были учтены замечания Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении от 19.12.2020 №131-20/КФ-3-КСП, направленные на приведение пунктов 11, 17 части 2 статьи 16 Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в соответствие с действующими нормами федерального законодательства.

Так, пункты 11, 17 части 2 статьи 16 Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», устанавливающие основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета без внесения изменений в закон о бюджете края, не соответствует положениям Федерального закона от 15.10.2020 №327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году».

В силу требований части 1 статьи 9 указанного федерального закона основанием для внесения таких изменений в бюджетную роспись субъекта РФ являются решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Вместе с тем, пункты 11 и 17 части 2 статьи 16 закона края о бюджете не содержат указания о возможности внесения изменений в сводную бюджетную роспись лишь при наличии соответствующих решений Правительства Забайкальского края.

Приведение федеральных норм права в законе о бюджете края в неполном объеме может повлечь нарушения при осуществлении бюджетного процесса в Забайкальском крае в 2021 году.

Также КСП отмечает, что не внесены изменения в иные нормативные правовые акты Забайкальского края, регулирующие бюджетные правоотношения, в целях устранения выявленных нарушений и недостатков в соответствии с замечаниями и предложениями Контрольно-счетной палаты, отраженными в заключении от 19.12.2020 №131-20/КФ-3-КСП.

1.3. Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2021 год. В случае принятия проекта закона в предлагаемой

редакции основные параметры краевого бюджета на 2021 год изменятся следующим образом:

общий объем доходов увеличится на 1 134 614,8 тыс. рублей, или на 1,3%, и составит 85 420 430,8 тыс. рублей;

общий объем расходов увеличится на 4 314 200,0 тыс. рублей, или на 5,1%, и составит 89 550 167,8 тыс. рублей;

дефицит бюджета увеличится на 3 179 585,2 тыс. рублей, или на 334,6%, и составит 4 129 737,0 тыс. рублей.

В отношении планового периода проектом закона предлагается увеличить годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 882 885,7 тыс. рублей в 2022 году (составят 28 404 860,6 тыс. рублей) и на 1 086 142,5 тыс. рублей в 2023 году (составят 27 297 513,2 тыс. рублей).

В результате вносимых изменений объем доходов бюджета края в 2022 году составит 76 583 915,4 тыс. рублей, в 2023 году – 79 559 635,5 тыс. рублей.

Общий объем годовых бюджетных ассигнований по расходам на 2022 год предлагается увеличить на 2 158 212,9 тыс. рублей (составит 78 865 509,8,4 тыс. рублей с учетом условно утверждаемых расходов в сумме 1 460,000,0 тыс. рублей); на 2023 год – увеличить на 2 402 120,3 тыс. рублей (составит 81 972 974,8 тыс. рублей с учетом условно утверждаемых расходов в сумме 3 080 000,0 тыс. рублей).

Дефицит бюджета края на плановый период предлагается увеличить на 1 275 327,2 тыс. рублей в 2022 году (составит 2 281 594,4 тыс. рублей) и на 1 316 977,8 тыс. рублей в 2023 году (составит 2 413 339,3 тыс. рублей), что не превышает норматив, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Внесение изменений в закон о бюджете края на плановый период 2022 и 2023 годов обусловлено:

- в части доходов бюджета края – увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части иных межбюджетных трансфертов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.12.2020 №3542-р; увеличением безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- в части расходов бюджета края - увеличением целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета; увеличением бюджетных ассигнований за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; увеличением бюджетных ассигнований на резервирование бюджетных ассигнований на

осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов за счет источников финансирования дефицита бюджета, уменьшения объема условно утверждаемых расходов и приведения объема отдельных расходов к нормативной базе.

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей бюджетных средств;

- в части источников финансирования дефицита бюджета - увеличением получения кредитов от кредитных организаций; необходимостью выполнения условий дополнительных соглашений о продлении сроков погашения бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, до 2029 года - на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов; уменьшением возврата бюджетных кредитов бюджетами муниципальных районов и городских округов в бюджет Забайкальского края в связи с продлением срока возврата реструктурированных бюджетных кредитов до 2029 года 13 муниципальным образованиям и уточнением графиков возврата бюджетных кредитов.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2019 год приведен в приложении №1 к настоящему Заключению.

II. Доходная часть бюджета

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2021 год на 1 134 614,8 тыс. рублей, или на 1,3 %, в том числе:**

- налоговые и неналоговые доходы увеличить на 5 388,6 тыс. рублей, или на 0,01%, в том числе:

- неналоговые доходы увеличить на 5 388,6 тыс. рублей, или на 0,6%;
- безвозмездные поступления увеличить на 1 129 226,2 тыс. рублей, или на 2,9%.

Проведенная экспертиза предлагаемых изменений показала следующее.

Годовые бюджетные назначения по *неналоговым доходам в целом предлагается увеличить на 5 388,6 тыс. рублей*, в том числе:

- по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ – на 653,8 тыс. рублей в связи с поступлением средств от ГК «Забайкалмедстрах» за оказанные медицинские услуги ГКУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница им. В.Х. Кандинского»;

- по доходам от компенсации затрат государства – на 4 734,8 тыс. рублей в связи с возвратом задолженности прошлых лет, источником финансового обеспечения которой являлись целевые (федеральные) средства.

Уточненные годовые бюджетные назначения на 2021 год по неналоговым доходам с учетом предлагаемых изменений составят 847 618,8 тыс. рублей.

По налоговым и неналоговым доходам уточненные годовые бюджетные назначения на 2021 год с учетом вносимых изменений составят 44 802 134,8 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в составе доходов от продажи материальных и нематериальных активов законом о краевом бюджете учтены:

- доходы от приватизации государственного имущества Забайкальского края в сумме 164 420,0 тыс. рублей в 2021 году, 121 637,7 тыс. рублей – в 2022 году, 121 635,3 тыс. рублей – в 2023 году.

Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2019-2021 годы, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 31.07.2018 №332-р, приватизация объектов в 2021 году не предусматривалась. Прогнозные планы (программы) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2020-2022 годы и на 2021-2023 годы не утверждались.

При этом пунктом 10 Порядка разработки Прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2009 №225, предусмотрено, что не позднее 15 июля текущего года согласованный проект программы представляется уполномоченным органом в установленном порядке на утверждение Правительства Забайкальского края.

Несмотря на то, что указанное нарушение отражено в заключении Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» от 19.12.2020 №131-20/КФ-3-КСП, по состоянию на 29.03.2021 Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2021-2023 годы не утвержден (информация в компьютерных справочных правовых системах, на сайте Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края отсутствует).

В части безвозмездных поступлений проектом закона предлагается в 2021 году увеличить годовые бюджетные назначения на 1 129 226,2 тыс. рублей, из них:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ ***увеличить на 738 528,2 тыс. рублей***, из них:

- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) на 254 578,2 тыс. рублей, из них:

- 20 000,0 тыс. рублей на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.01.2021 №129-р;
- 21 144,5 тыс. рублей на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за счет подтвержденного остатка средств федерального бюджета 2020 года на реализацию мероприятия национального проекта «Демография» (по объекту «Ясли-сад для детей от 1,5 до 3-х лет» МР «Карымский район»);
- 213 433,7 тыс. рублей на реализацию мероприятий по созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях за счет подтвержденного остатка средств федерального бюджета 2020 года по объекту «Строительство школы на 1100 мест в Центральном административном районе г. Читы»;
 - иные межбюджетные трансферты на 483 950,2 тыс. рублей, из них:
 - 1 638,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах;
 - 1 113,2 тыс. рублей на обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников в субъектах РФ;
 - 440 000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.12.2020 №3542-р;
 - 41 199,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства РФ, в том числе:
 - 26 233,7 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.01.2021 №127-р;
 - 14 965,3 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации части затрат производителям муки и предприятиям хлебопекарной промышленности в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 22.01.2021 №102-р;
- безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан

из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, *увеличить на 403 287,6 тыс. рублей* в соответствии с решением правления Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 27.10.2020, протокол №1019;

- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет, *увеличить на 125 873,7 тыс. рублей*, в том числе:

- от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – 1 516,7 тыс. рублей;
- от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований – 9 207,8 тыс. рублей;
- от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов – 115 149,2 тыс. рублей (ТФОМС Забайкальского края);

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет *уменьшить на 138 463,5 тыс. рублей*, в том числе за счет:

- остатков средств федерального бюджета на счете бюджета края по состоянию на 1 января 2021 года – 14 805,1 тыс. рублей;
- доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ по возврату задолженности прошлых лет, источником финансового обеспечения которой являлись целевые федеральные средства, – 3 734,8 тыс. рублей;
- доходов от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет – 119 923,6 тыс. рублей, из них по коду БК 21945841020000150 «Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства РФ из

бюджетов субъектов РФ» отражена сумма 115 149,2 тыс. рублей, подлежащая возврату в федеральный бюджет.

В соответствии с Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 15.09.2020 №056-17-2020-835 Министерством здравоохранения Забайкальского края был перечислен межбюджетный трансферт Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Забайкальского края в размере 219 123,9 тыс. рублей.

По итогам 2020 года ТФОМС перечислены медицинским организациям денежные средства межбюджетного трансферта в размере 103 974,7 тыс. рублей. Остаток денежных средств в сумме 115 149,2 тыс. рублей возвращен ТФОМС в Министерство здравоохранения Забайкальского края 29 января 2021 года.

Министерством здравоохранения Забайкальского края остаток межбюджетного трансферта перечислен в Министерство здравоохранения РФ 03 февраля 2021 года. В целях возврата межбюджетного трансферта 2020 года Министерством здравоохранения Забайкальского края дважды направлялись обращения в Министерство здравоохранения РФ, получен отказ.

По безвозмездным поступлениям уточненные годовые бюджетные назначения на 2021 год с учетом предлагаемых изменений составят 40 618 296,0 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений объем доходов бюджета края на 2021 год составит 85 420 430,8 тыс. рублей.

В проекте закона на плановый период 2022 и 2023 годов предлагается *увеличить годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 882 885,7 тыс. рублей в 2022 году и на 1 086 142,5 тыс. рублей в 2023 году*, из них:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в части иных межбюджетных трансфертов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.12.2020 №3542-р *увеличить на 480 000,0 тыс. рублей в 2022 году и на 280 000,0 тыс. рублей в 2023 году*, в том числе:

- 400 000,0 тыс. рублей в 2022 году и 200 000,0 тыс. рублей в 2023 году на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- 80 000,0 тыс. рублей в 2022 и 2023 годах ежегодно на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек;

- безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства **увеличить на 402 885,7 тыс. рублей в 2022 году и на 806 142,5 тыс. рублей в 2023 году** в соответствии с решением правления Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 27.10.2020, протокол №1019.

По безвозмездным поступлениям уточненные годовые бюджетные назначения с учетом предлагаемых изменений в 2022 году составят 28 404 860,6 тыс. рублей, в 2023 году – 27 297 513,2 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений объем доходов бюджета края в 2022 году составит 76 583 915,4 тыс. рублей, в 2023 году – 79 559 635,5 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты, предлагаемые законопроектом изменения в части увеличения годовых бюджетных назначений на момент подготовки законопроекта имеют достаточные основания.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год по доходам приведен в приложении №2 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год по безвозмездным поступлениям приведен в приложении №3 к настоящему заключению.

III. Расходная часть бюджета

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2021 год на 4 314 200,0 тыс. рублей**, или на 5,1%, за счет:

- целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, в том числе безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- целевых неналоговых доходов;

- доходов, полученных из бюджетов муниципальных районов и городских округов в бюджет края от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных за счет средств бюджета края в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов;

- целевых остатков и остатков средств, образовавшихся на счете бюджета края по состоянию на 1 января 2021 года;

- источников финансирования дефицита бюджета для выполнения условий дополнительных соглашений о продлении сроков погашения бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, до 2029 года.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов приведен в приложении №4 к настоящему Заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №5 к настоящему Заключению.

Общий объем утвержденных Законом о краевом бюджете от 30.12.2020 №1899-ЗЗК на 2021 год расходов на реализацию мероприятий 29 государственных программ Забайкальского края составляет 81 502 182,9 тыс. рублей. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 17 государственных программ на общую сумму 2 310 671,1 тыс. рублей, уменьшение ассигнований на реализацию 2 государственных программ на сумму 248 783,0 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2021 год увеличится на 2 061 888,1 тыс. рублей и составит 83 564 071,0 тыс. рублей с ростом на 2,5%.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается увеличить на 2 252 311,9 тыс. рублей, или на 60,3%, и утвердить в размере 5 986 096,8 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 22.07.2014 №407, предусмотрены бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 1 183 638,1 тыс. рублей, проектом закона предлагается увеличить ассигнования на 229 293,4 тыс. рублей. При этом изменения в государственную программу не вносились с 2017 года, срок реализации государственной программы в актуальной редакции постановления Правительства Забайкальского края от 22.07.2014 №407 завершился в 2020 году. Указанные факты нарушают положения Бюджетного кодекса РФ, Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2021 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №6 к настоящему Заключению.

Законом Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-33К о краевом бюджете в 2021 году на реализацию 33 региональных проектов предусмотрено 13 336 445,6 тыс. рублей, или 15,7% от общей суммы утвержденных расходов бюджета края. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 11 региональных проектов на общую сумму 1 551 394,0 тыс. рублей и уменьшение финансового обеспечения 2 региональных проектов на сумму 64 971,8 тыс. рублей (региональные проекты «Старшее поколение» и «Чистая вода»).

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения региональных проектов увеличится на 1 486 422,2 тыс. рублей, или на 11,1%, и составит 14 822 867,8 тыс. рублей, или 16,6% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует об увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 0,9 процентных пункта.

По состоянию на 01.03.2021 фактически профинансировано 12 региональных проектов на общую сумму 1 004 887,9 тыс. рублей, или 7,5% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов. Объем кассового исполнения 8 региональных проектов составил 893 434,0 тыс. рублей, или 6,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (88,9% от объема фактического финансирования).

Подробная информация об объемах финансирования, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на реализацию региональных проектов в Забайкальском крае в 2021 году, приведена в приложении №7 к настоящему Заключению.

По состоянию на 01.03.2021 в сводной бюджетной росписи на реализацию Плана социального развития ЦЭР утверждены бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий в общем объеме 3 614 144,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 3 139 160,0 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 474 984,0 тыс. рублей.

Фактически по состоянию на 01.03.2021 профинансировано мероприятий Плана социального развития ЦЭР на сумму 197 684,9 тыс. рублей, или 5,7% от утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета – 195 904,3 тыс. рублей (6,2%), за счет средств бюджета края – 1 780,6 тыс. рублей (0,4%).

По состоянию на 01.03.2021 объем кассового исполнения только за счет средств бюджета края составил 4 601,9 тыс. рублей, или 0,1% от утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований.

III.1. По разделу «Общегосударственные вопросы» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 3 933 478,4 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить ассигнования на 2 156 424,5 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 2 196 799,9 тыс. рублей**, в том числе:

- на 2 751,2 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на обеспечение деятельности депутатов Государственной думы и их помощников (1 638,0 тыс. рублей), членов Совета Федерации и их помощников (1 113,2 тыс. рублей);

- на 70 301,0 тыс. рублей за счет остатков средств, образовавшихся на счете бюджета на 01.01.2021, в том числе:

- 466,3 тыс. рублей на осуществление полномочий по созданию административных комиссий в связи с изменениями Закона Забайкальского края от 04.06.2009 №191-33К;
- 20 074,0 тыс. рублей на увеличение Резервного фонда Забайкальского края;
- 19 100,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий госпрограммы «Совершенствование государственного управления Забайкальского края» в целях реализации Указа Президента РФ от 24.06.2019 №288 «Об основных направлениях развития государственной службы Российской Федерации на 2019-2021 годы».

В качестве обоснования расходов Администрацией Губернатора Забайкальского края представлена смета на проведение образовательных мероприятий в 2021 году «с привлечением лучших специалистов и образовательных организаций» для:

- ✓ управленческой команды Забайкальского края в сумме 9 759,6 тыс. рублей по 4 тематическим модулям:
 - компетенции современного руководителя (3 учебных дня);
 - стратегическое управление территорией;
 - коммуникационные стратегии;
 - развитие территорий: инструменты и практики.

Расчет потребности произведен исходя из численности 90 слушателей на каждый модуль и стоимости обучения 27,11 тыс. рублей на одного слушателя;

- ✓ кадрового проекта Губернатора края «Забайкальский призыв» в сумме 1 582,1 тыс. рублей, в том числе:
 - для уровня органов исполнительной власти – 6 этапов (расходы на один очный этап проекта - 121,7 тыс. рублей);
 - для муниципального уровня – 7 этапов (расходы на один очный этап проекта - 121,7 тыс. рублей);

- ✓ проведения мероприятий на общую сумму 6 126,0 тыс. рублей, в том числе:
 - по профессиональному развитию 100 специалистов, включенных в резерв управленческих кадров Забайкальского края (571,5 тыс. рублей = 100 слушателей * 0,31751 тыс. рублей за 1 чел./час * 18 часов);
 - в рамках «Школы государственного администрирования – 2021» (762,0 тыс. рублей = 100 слушателей * 0,31751 тыс. рублей за 1 чел./час * 24 часа);
 - по 9 модулям на общую сумму 4 792,5 тыс. рублей (количество слушателей - 520 ед., продолжительность модуля от 16 до 24 учебных часов, расходы на модуль от 203,2 тыс. рублей до 857,3 тыс. рублей).

Расчет затрат произведен в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 16.11.2020 №492 «О нормативах затрат на оказание государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ». В числе указанных мероприятий предусмотрены расходы на ассесмент центр в сумме 600,0 тыс. рублей, техническое сопровождение (кейтеринг) в сумме 950,0 тыс. рублей, возмещение затрат на проезд профессорско-преподавательского состава до места проведения курсов и обратно и их проживание в сумме 150,0 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках госпрограммы «Совершенствование государственного управления Забайкальского края» предусматривается организация проектной деятельности в Правительстве Забайкальского края (обучение 100 служащих, обновление СУПД, печатная продукция для проведения конкурсов между участниками региональных проектов и т.д.) в сумме 1 680 тыс. рублей;

- 10 617,9 тыс. рублей, в том числе на командировочные расходы Администрации Губернатора Забайкальского края - 6 800,0 тыс. рублей (при общей потребности на 2021 год в размере 19 500,0 тыс. рублей, что на уровне показателя 2019 года); на оплату мирового соглашения от 18.01.2021 №А78-1308/2020 и судебных издержек АО «Альтес» за оказанные услуги по освещению деятельности политических партий - 3 817,9 тыс. рублей (сумма задолженности по соглашению – 3 871,4 тыс. рублей);
- 17 090,9 тыс. рублей на расширение ГИС «Региональные финансы» путем подключения к подсистеме и перевода пользователей на облачную платформу, внедрение подсистемы информационно-аналитического обеспечения.

Объем ассигнований определен на основании коммерческого предложения 1С-Форус на программное обеспечение и лицензии дополнительных 330 рабочих мест (2 980,7 тыс. рублей), услуги по внедрению (настройка, поддержка, перевод на фреш - 50 ед., обучение - 6 185,9 тыс. рублей), управление проектом (1 000,0 тыс. рублей), процессные затраты (6 924,3 тыс. рублей). Использование единой информационной системы активно

внедряется в субъектах РФ и предполагает применение единой программы, централизованные процессы ведения информации; централизованное развитие и поддержку системы; увеличение скорости внедрения изменений; единые правила интеграции; централизацию контроля и доступа к информации;

- 2 951,9 тыс. рублей на сопровождение единой централизованной информационной подсистемы учета финансово-хозяйственной деятельности ГИС «Региональные финансы». Объем бюджетных ассигнований определен на основании коммерческого предложения ООО «Региональный компьютерный центр» (от 04.02.2021), включающего доработку, настройку, консалтинг и поддержку сервисов «1С: БГУ» и «1С: ЗКГУ», системное администрирование, услуги по поддержке пользователей;

- 10 547,8 тыс. рублей за счет целевых остатков, образовавшихся на счете бюджета края по состоянию на 01.01.2021, на цели, определенные постановлением Правительства Забайкальского края от 13.07.2020 №258 в рамках распоряжения Правительства РФ от 30.11.2019 №2875-р. Общий остаток средств, не использованных на указанные цели, на начало года составил 14 390,1 тыс. рублей. Проектом закона предлагается предусмотреть ассигнования на:

- возмещение судебного иска АО «Альтес» по взысканию оплаты за оказанные услуги в сумме 105,9 тыс. рублей (в том числе остаток задолженности – 53,5 тыс. рублей, судебные расходы – 42,4 тыс. рублей, стоимость производства экспертизы (судебные издержки) – 10,0 тыс. рублей);
- командировочные расходы для ГКУ «Забайкальский краевой центр социально значимой информации» - 26,0 тыс. рублей;
- освещение деятельности органов государственной власти Забайкальского края в СМИ, печатных изданиях, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - 6 699,1 тыс. рублей (в 2020 году закупка не состоялась в связи с несоответствием аукционной документации);
- возмещение затрат в связи с освещением социально значимых проектов юридическим лицам - 3 216,5 тыс. рублей;
- реализацию общественно значимых проектов, направленных на развитие гражданского общества, - 1 500,0 тыс. рублей (в 2020 году осуществлен возврат средств в связи с неправильно указанными банковскими реквизитами);

- 1 000,0 тыс. рублей за счет целевых неналоговых доходов на субсидии победителям конкурсного отбора в 2020 году (в 2020 году при перечислении гранта были неверно указаны лицевые счета);

- 2 111 720,8 тыс. рублей за счет источников финансирования дефицита бюджета на резервирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации **новых инвестиционных проектов**.

В соответствии с положениями соглашений о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета края **общий объем высвобождаемых в 2021 году средств** субъекта РФ, подлежащих направлению на установленные цели (пункт е) соглашений), составляет **2 190 849,8 тыс. рублей** (разница между объемом погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, определяемым в соответствии с п.8 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531, и объемом погашения реструктурированных обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, определяемым в соответствии с абзацем 1 пункта 12 Правил).

На плановый период 2022 и 2023 годов также резервируются ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в сумме 2 190 849,8 тыс. рублей и 2 207 601,7 тыс. рублей соответственно. Общий объем высвобождаемых в 2022 и 2023 годах средств субъекта РФ составят по 2 190 849,8 тыс. рублей ежегодно.

Следует отметить, что по информации Министерства по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края (вх. от 30.03.2021 №04-719) в настоящий момент в Министерство экономического развития РФ заявлены только три новых инвестиционных проекта, по которым возмещение затрат на создание инфраструктуры за счет высвобождаемых в 2021 году средств **составит 107,5 млн. рублей, или на 5,1%** от общего объема резервируемых средств:

Наименование проекта, исполнитель	Стоимость проекта, млн. руб.	Кол-во рабочих мест, ед.	Общая стоимость объекта инфраструктуры, млн. руб.	Сумма возмещения затрат, млн. руб.
«Модернизация завода по производству железобетонных изделий», ООО «Спецтехника»	180,0	300	180,0	39,2
«Строительство комплексного микрорайона «Хороший» (район озера Кенон), ООО «Атолл»	9 084,86	15	798,3	16,1
«Строительство комплексного микрорайона «Солнечный город» (по соседству с мкр. Северный и Царский), ООО «ГолдГеоПром»	6 124,58	197	415	52,2
ИТОГО				107,5

Согласно представленным обоснованиям, предлагается возместить затраты на тепло-, электро-, водоснабжение и водоотведение, а также реконструкцию котельных и систем отопления.

Контрольно-счетная палата отмечает наличие значительных рисков не освоения зарезервированных средств в полном объеме.

В случае неисполнения обязательств, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (в ред. от 21.12.2020 №2191), должник обязан погасить реструктурированную задолженность по бюджетным кредитам и проценты за просрочку согласно графикам погашения в текущем финансовом году, а также досрочно, в срок до 1 июля текущего года, погасить задолженность в размере разницы между суммарным объёмом погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам за 2021-2024 годы и объемом погашения реструктурированной задолженности в отчетном году;

- на 479,1 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований между разделами и подразделами раздела;

- **уменьшить ассигнования на 40 375,4 тыс. рублей**, в том числе:

- на 6 990,0 тыс. рублей в связи с выделением средств из резервного фонда Правительства Забайкальского края;

- на 33 385,4 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в другие разделы и между подразделами.

Законопроектом также предлагается перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям ГРБС внутри подразделов на другие статьи расходов.

В связи с ограниченными сроками подготовки заключения в полной мере подтвердить обоснованность предлагаемых изменений не представляется возможным.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» составит 6 089 902,9 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 54,8%.

III.2. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 194 118,1 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 248 886,6 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 249 104,5 тыс. рублей**, в том числе:

- на 248 886,6 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» на приобретение и доставку угля в

соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 11.02.2021 №34 в целях прохождения объектами коммунальной инфраструктуры осенне-зимнего периода;

- на 217,9 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из подраздела «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» для оплаты исполнительного документа от 28.01.2021 ФС № 033547677;

- **уменьшить ассигнования на 217,9 тыс. рублей** в связи с их перемещением между подразделами.

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составит 1 443 004,7 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 20,8%.

III.3. По разделу «Национальная экономика» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 13 990 564,5 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 537 668,0 тыс. рублей**, в том числе:

Предлагаемые проектом закона изменения бюджетных ассигнований по разделу обусловлены следующими причинами:

- **по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство»** увеличение ассигнований на 14 965,3 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы и предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.

Кроме того, за счет перераспределения бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств законопроектом предусмотрено увеличение объемов межбюджетных трансфертов на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на сумму 13 298,0 тыс. рублей (с учетом расходов на администрирование государственных полномочий). Общий объем финансирования указанных расходных обязательств составит 29 076,7 тыс. рублей.

Также законопроектом предусмотрено выделение средств бюджету городского округа «Город Чита» на осуществление государственных полномочий по организации проведения на территории Забайкальского края мероприятий **по содержанию безнадзорных животных** на 2021 год в сумме 1 060,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, в соответствии с финансово-экономическим обоснованием, представленным вместе с проектом закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (Закон от 24.02.2021 №1915-33К), общий объем потребности в финансовых средствах на реализацию закона составляет 35 530,9 тыс. рублей. По оценке КСП, расчетная потребность не учитывает исчерпывающего перечня затрат, необходимых для исполнения полномочия, и требует пересмотра в большую сторону (заключение от 23.11.2020 №116-20/КФ-3-КСП). Таким образом, **предусмотренных законопроектом средств на предоставление субвенций органам местного самоуправления на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев недостаточно для эффективного (полноценного) исполнения переданных полномочий.**

Контрольно-счетная палата отмечает, что Федеральным законом от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **понятие «безнадзорные животные» расширено, введен термин «животные без владельцев».** Полномочия по содержанию животных, помещенных в приюты, распространяется не только на «безнадзорных животных», но и на «животных без владельцев». **В связи с указанным, применяемая в проекте закона терминология противоречит федеральному законодательству и требует уточнения;**

- **по подразделу «Лесное хозяйство»** увеличение ассигнований на 15 251,0 тыс. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований, зарезервированных на обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, на текущее содержание учреждений, подведомственных Министерству природных ресурсов Забайкальского края, в целях обеспечения региональной доли районного коэффициента работникам учреждений, осуществляющих отдельные государственные полномочия, переданные Российской Федерацией;

- **по подразделу «Транспорт»** увеличение ассигнований на 28 776,6 тыс. рублей за счет остатков краевого бюджета на софинансирование расходов на мероприятия федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» на объект «Реконструкция аэропортового комплекса с. Чара (Забайкальский край)». Объем привлечения средств федерального бюджета по мероприятию составляет 873 000,0 тыс. рублей, процент софинансирования за счет средств бюджета края – 8,8%;

- **по подразделу Дорожное хозяйство (дорожные фонды)** в целом увеличение ассигнований на 463878,1 тыс. рублей, в том числе:

- *увеличение на 505 084,6 тыс. рублей*, в том числе:

- 440 000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на мероприятия национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на финансовое обеспечение дорожной деятельности (распоряжение Правительства РФ от 25.12.2020 №3542-р);

- 63 346,4 тыс. рублей за счет целевых остатков, из них:

- на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них (включая разработку проектной документации и проведение необходимых экспертиз) в виде субсидий бюджетам муниципальных образований края - 22 850,0 тыс. рублей;

- на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения - 40 496,4 тыс. рублей;

- за счет доходов, полученных из бюджетов муниципальных районов и городских округов в бюджет края от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных за счет средств бюджета края в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов - 1 738,2 тыс. рублей;

- *уменьшение на 41 206,5 тыс. рублей* в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Плана социального развития ЦЭР;

- **по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики»** в целом увеличение ассигнований на 14 797,0 тыс. рублей, в том числе:

- *увеличение на 16 056,6 тыс. рублей*, в том числе:

- 12 872,4 тыс. рублей за счет остатков краевого бюджета на выполнение соглашения от 13.02.2019 №139-09-2019-208 о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъекте РФ;

- 3 184,2 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» на обеспечение ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, содержание объектов капитального строительства и объектов незавершенного строительства;

- *уменьшение на 1 259,6 тыс. рублей* в связи с перераспределением бюджетных ассигнований в другие разделы бюджета.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» составит 14 528 233,0 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 3,8%.

III.4. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 2 513 605,1 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить ассигнования на 272 551,6 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 555 724,3 тыс. рублей** за счет:

- средств Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию мероприятия национального проекта «Жилье и городская среда» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Забайкальский край)», на 490 902,0 тыс. рублей, в том числе:

- 87 614,4 тыс. рублей – за счет целевых остатков;
- 403 287,6 тыс. рублей – за счет прочих безвозмездных поступлений;
- остатков краевого бюджета на 27 552,9 тыс. рублей, в том числе:
 - 12 247,4 тыс. рублей на модернизацию объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности;
 - 12 005,5 тыс. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований – победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 27.04.2017 №151);
 - 3 300,0 тыс. рублей на предоставление субсидии на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Забайкальского края»;

- доходов, полученных из бюджетов муниципальных районов и городских округов в бюджет края от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных за счет средств бюджета края в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, на 4 211,9 тыс. рублей, в том числе:

- 2 061,9 тыс. рублей на модернизацию объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности;

- 2 127,0 тыс. рублей победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (объем привлечения средств федерального бюджета по мероприятию составляет 200 000,0 тыс. рублей, софинансирование за счет средств бюджета края – 48%);
- 23,0 тыс. рублей на реализацию мероприятия регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды);
- перераспределения бюджетных ассигнований из разделов «Национальная экономика», «Образование», «Здравоохранение», «Культура, кинематография» на 31 305,3 тыс. рублей, в том числе:
 - 30 000,0 тыс. рублей на благоустройство территории парка культуры и отдыха пгт Новая Чара (реализация мероприятий плана социального развития ЦЭР);
 - 142,7 тыс. рублей на благоустройство общественных территорий населенных пунктов (реализация мероприятий плана социального развития ЦЭР);
 - 253,0 тыс. рублей на охрану объекта незавершенного строительства «Создание инженерной инфраструктуры пос. Агинское (строительство поселковых систем водоснабжения и канализации с очистными сооружениями)»;
 - 909,6 тыс. рублей на осуществление мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации для ремонтно-восстановительных работ жилых домов, расположенных в с. Большая Тура и пострадавших в результате взрыва военных складов Минобороны России в 2014 году;
- целевых остатков на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) транспортных средств Министерству жилищно-коммунального хозяйства, цифровизации и связи Забайкальского края на 1 752,2 тыс. рублей;

- **уменьшить ассигнования на 283 172,7 тыс. рублей**, в том числе:
 - на 248 886,6 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Изменения вносятся в рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2015 №650 (основное мероприятие «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»).

В соответствии с пояснениями Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края за счет перемещения средств субсидии на основании

постановления Правительства Забайкальского края от 11.02.2021 №34 осуществляется приобретение и доставка угля для ресурсоснабжающих организаций края (АО «ЗабТЭК», ООО «Забайкальский тепловик», ООО «Коммунальник, ООО «Благоустройство+» и др.).

Следует отметить, что стоимость угольного топлива учитывается в экономически обоснованном тарифе и влияет на объем недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций в связи с государственным регулированием тарифов, на возмещение которых из бюджета края предоставляется субсидия.

Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, утвержден постановлением Правительства Забайкальского края от 25.10.2018 №457. Действующим Порядком предоставления субсидий, иными нормативными правовыми (правовыми) актами Забайкальского края процедура учета безвозмездно передаваемых материальных ресурсов при выплате субсидий не регламентирована. Кроме того, не применение действующего порядка предоставления субсидий несет риски недопоступлений в бюджет обязательных платежей от ресурсоснабжающих организаций.

В соответствии с пояснениями РСТ Забайкальского края учет в тарифном регулировании топлива, передаваемого на безвозмездной невозвратной основе, будет производиться при долгосрочном тарифном регулировании в соответствии с п.52 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 №760-э, в соответствии с которым регулятором производится корректировка необходимой валовой выручки предприятия, которая рассчитывается на основе данных о фактических значениях параметров тарифов;

- на 34 286,1 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований на основании образовавшейся экономии по государственным контрактам по разработке проектно-сметной документации на строительство станций водоподготовки и их оплаты в 2020 году (в разделы «Национальная экономика», «Образование», «Охрана окружающей среды», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт»).

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составит 2 786 156,7 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 10,8%.

III.5. По разделу «Охрана окружающей среды» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 303 962,3 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 40 590,5 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 42 240,5 тыс. рублей** за счет:
 - остатков краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность, для разработки проектно-сметной документации по объекту «Очистные сооружения в г. Бaley» для участия в федеральной программе "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" на условиях софинансирования на 24 000,0 тыс. рублей;
 - целевых остатков на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов на 10 914,8 тыс. рублей;
 - перемещения бюджетных ассигнований на 7 325,7 тыс. рублей, в том числе:
 - на разработку проектно-сметной документации для консервации хвостохранилища Благодатской обогатительной фабрики: 350,0 тыс. рублей - в рамках регионального проекта «Чистая страна (Забайкальский край)» национального проекта «Экология» (из раздела «Национальная экономика»), 1 650,0 тыс. рублей - в рамках регионального проекта "Чистая страна (Забайкальский край)" национального проекта «Экология» (из подраздела «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»);
 - на реализацию мероприятия регионального проекта «Сохранение озера Байкал (Забайкальский край)» на строительство объекта «Строительство очистных сооружений в п.п.ст. Жипхеген в Хилокском районе» - 5 325,7 тыс. рублей. Объем привлечения средств федерального бюджета по мероприятию составляет 55 798,6 тыс. рублей, процент софинансирования за счет средств бюджета края – 8,7%. Увеличение обусловлено начальной максимальной ценой контракта на выполнение строительно-монтажных работ и проведения закупочных процедур, а также осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям и проведения авторского надзора на объекте (из раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство»);
- **уменьшить ассигнования на 1 650,50 тыс. рублей** в связи с их перемещением между подразделами.

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Охрана окружающей среды» составит 344 552,8 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 13,4%.

III.6. По разделу «Образование» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 21 323 226,9 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 628 996,5 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 633 679,2 тыс. рублей**, из них:
 - 246 225,5 тыс. рублей за счет остатков средств бюджета края;
 - 234 578,2 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;
 - 79 129,0 тыс. рублей за счет источников финансирования дефицита бюджета;
 - 73 746,5 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований.

Предлагаемые к увеличению бюджетные ассигнования предлагается распределить следующим образом:

- 288 543,5 тыс. рублей на строительство школ;
- 265 497,0 тыс. рублей на создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях;
- 79 129,0 тыс. рублей на приобретение рециркуляторов для образовательных организаций;
- 509,7 тыс. рублей на содержание государственного учреждения;

- **уменьшить ассигнования на 4 682,7 тыс. рублей** в связи с их перемещением.

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Образование» составит 21 952 223,4 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 2,9%.

III.7. По разделу «Культура, кинематография» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 298 124,8 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 5 269,6 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 6 142,6 тыс. рублей**, в том числе:
 - на 1 142,6 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований из другого раздела, из них:

- 409,7 тыс. рублей сельским культурно-досуговым учреждениям Могойтуйского района: для оплаты выполненных работ в с. Цаган-Челутай (245,4 тыс. рублей), для проведения госэкспертизы в с. Ушарбай (164,3 тыс. рублей);
- 732,9 тыс. рублей на реконструкцию здания ГАУК «Забайкальский краевой драматический театр» (оплата авторского надзора и технологического присоединения);
- на 5 000,0 тыс. рублей за счет перераспределения ассигнований на реализацию Плана социального развития ЦЭР на модернизацию учреждений культуры и образовательных организаций в сфере культуры;
- **уменьшить ассигнования на 873,0 тыс. рублей** за счет их перемещения в другие разделы.

Кроме того, законопроектом предлагается перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям ГРБС внутри подразделов на другие статьи расходов в сумме 5 019,1 тыс. рублей. В соответствии с постановлениями Правительства Забайкальского края от 03.08.2020 №307 и от 25.08.2020 с 01.01.2021 переданы 2 единицы бухгалтеров и 13,5 единиц технического персонала из ГУ «Центр обеспечения деятельности учреждений культуры», подведомственного Министерству культуры края, в ГБУ «Центр материально-технического и гостиничного обслуживания «Алтан Сэргэ», подведомственное Администрации АБО.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Культура и кинематография» составит 1 303 394,4 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,4%.

III.8. По разделу «Здравоохранение» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 5 277 595,8 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 67 448,7 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 109 515,2 тыс. рублей**, из них:
 - 40 174,4 тыс. рублей за счет остатков средств;
 - 35 513,3 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований;
 - 26 233,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;
 - 6 940,0 тыс. рублей за счет Резервного фонда Правительства Забайкальского края;
 - 653,8 тыс. рублей за счет целевых неналоговых доходов.

Предлагаемые к увеличению бюджетные ассигнования предлагается распределить следующим образом:

- 75 187,7 тыс. рублей на мероприятия региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения;

- 26 233,7 тыс. рублей на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях;

- 6 940,0 тыс. рублей на оплату услуг по перевозке средств индивидуальной защиты;

- 653,8 тыс. рублей за счет целевых неналоговых доходов за оказание лечения пациентов в системе обязательного медицинского страхования ГКУ «Краевая клиническая психиатрическая больница им. В.Х. Кандинского»;

- 500,0 тыс. рублей на мероприятия по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма и наркомании;

- **уменьшить ассигнования на 42 066,5 тыс. рублей** в связи с их перераспределением.

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» составит 5 345 044,5 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 1,3%.

III.9. По разделу «Социальная политика» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 26 862 236,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 94 378,2 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 100 050,0 тыс. рублей**, из них:

- 100 000,0 тыс. рублей за счет целевых остатков, образовавшихся за счет средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию мероприятия национального проекта «Жилье и городская среда» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Забайкальский край)» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда;

- 50,0 тыс. рублей за счет средств Резервного фонда Правительства Забайкальского края для оказания гражданину финансовой помощи в связи с частичной утратой им имущества первой необходимости в результате чрезвычайной ситуации 2018 года в Забайкальском крае по решению суда в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 15.02.2021 №25-р;

- **уменьшить ассигнования на 5 671,8 тыс. рублей** в связи с их перемещением.

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» составит 26 956 614,2 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объёму на 0,3%.

III.10. По разделу «Физическая культура и спорт» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 001 814,2 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом **увеличить бюджетные ассигнования на 162 753,7 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 228 637,0 тыс. рублей**, в том числе:

- на 20 000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятия национального проекта «Демография» на приобретение спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ;

- на 167 160,7 тыс. рублей за счет остатков средств, образовавшихся на счете краевого бюджета на 01.01.2021, в том числе:

- 140 273,8 тыс. рублей на строительно-монтажные работы по объекту «Универсальный спортивный зал в г. Краснокаменск»;
- 408,2 тыс. рублей на реализацию мероприятия нацпроекта «Демография» на приобретение спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ, софинансирование из краевого бюджета - 2%;
- 2 085,2 тыс. рублей на обеспечение устранения нарушений пожарной безопасности государственных учреждений в сфере физической культуры и спорта в соответствии с предписаниями надзорных органов;
- 4 541,5 тыс. рублей на подготовку краевой сборной команды к Чемпионату России по боксу в г. Чите в 2022 году в соответствии с нормативами;
- 19 852,0 тыс. рублей на приобретение систем вентиляции и осушки воздуха для ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва №2» в целях проведения тренировочного процесса и мероприятий для достижения целевых показателей регпроекта «Спорт – норма жизни»;

- на 41 476,3 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из других разделов, из них:

- 25 718,6 тыс. рублей на оснащение спортивным оборудованием и инвентарем строящихся спортивных объектов в рамках ЦЭР (Зал для занятия боксов в г. Чита, комплекс с залом борьбы в п. Агинское);

- 7 099,7 тыс. рублей на софинансирование расходов по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в п. Карымское (софинансирование из бюджета края – 10%);
- 5 500,0 тыс. рублей на мероприятия, проводимые социально-ориентированными некоммерческими организациями;

- **уменьшить ассигнования на 65 883,3 тыс. рублей**, в том числе:

- на 33 718,6 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований в другие подразделы;

- на 32 164,7 тыс. рублей за счет перераспределения ассигнований в другие разделы

на реализацию Плана социального развития ЦЭР.

Законопроектом также предлагается перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям ГРБС внутри подразделов на другие статьи расходов.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» составит 1 164 567,9 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 16,2%.

III.11. По разделу «Средства массовой информации» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 22 446,4 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом **увеличить бюджетные ассигнования на 5 700,0 тыс. рублей** за счет остатков краевого бюджета на развитие сетевого издания "Забайкальский рабочий" государственному учреждению, осуществляющему информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Средства массовой информации» составит 28 146,4 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 25,4%.

III.12. По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 6 201 511,0 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом **увеличить бюджетные ассигнования на 93 532,1 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 93 847,1 тыс. рублей**, в том числе:

- на 61 466,5 тыс. рублей за счет остатков средств, образовавшихся на счете краевого бюджета на 01.01.2021, для ликвидации последствий ЧС в результате негативной ветровой нагрузки в период с мая по июль 2020 года;

- на 15 524,7 тыс. рублей за счет целевых остатков, образовавшихся на счете краевого бюджета на 01.01.2021, из них:

○ 2 412,9 тыс. рублей на увеличение субсидий в целях софинансирования расходных обязательств местных бюджетов по оплате труда за счет средств муниципального района, муниципального и городского округа. На момент подготовки настоящего заключения **порядок (методика) расчета объема субсидии**, предусмотренный постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600, **отсутствует, что не позволяет произвести оценку обоснованности изменения объема субсидии;**

○ 13 111,8 тыс. рублей на увеличение иных межбюджетных трансфертов в соответствии с распоряжениями Правительства Забайкальского края от 13.07.2020 №260 в сумме 11 021,7 тыс. рублей, от 13.07.2020 №258 в рамках распоряжения Правительства РФ от 30.11.2019 №2875-р за достижение значений (уровней) показателей по итогам рейтинга в сумме 2 090,1 тыс. рублей;

- на 16 855,9 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований из других разделов для проведения капитального ремонта здания МАОУ «Цаган-Ольская СОШ» Могойтуйского района;

- **уменьшить ассигнования на 315,0 тыс. рублей** в связи с их перемещением в раздел «Здравоохранение».

Законопроектом также предлагается перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям ГРБС внутри раздела на другие статьи расходов.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составит 6 295 043,1 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 1,5%.

С учетом всех вносимых по разделам изменений объем расходов краевого бюджета на 2021 год составит 89 550 167,8 тыс. рублей с увеличением на 5,1% к первоначально утвержденному показателю закона о бюджете Забайкальского края.

IV. Бюджетные инвестиции

Представленным проектом закона предлагается утвердить общую сумму бюджетных инвестиций в размере 6 435 858,8 тыс. рублей, или 7,2% от объема всех расходов бюджета края, что в суммовом выражении выше утвержденных бюджетных ассигнований на 882 040,0 тыс. рублей. При этом доля бюджетных инвестиций в расходах бюджета края увеличена на 0,7 процентных пункта. Доля бюджетных инвестиций на 2021 год отражает исторический максимум.

Вместе с тем, законопроектом предлагается зарезервировать бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме 2 111 720,8 тыс. рублей, на 2022 год в объеме

2 190 849,8 тыс. рублей и на 2023 год в объеме 2 207 601,7 тыс. рублей по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации **новых инвестиционных проектов**. Распределение указанных средств будет осуществляться в соответствии с принятыми правовыми актами Правительства Забайкальского края без внесения изменений в закон о бюджете края в части зарезервированных средств, в том числе без распределения по государственным программам края и (или) главным распорядителям бюджетных средств. Таким образом, более 2,0 млрд. рублей предполагается дополнительно направить на осуществление бюджетных инвестиций **без учета мнения Законодательного Собрания Забайкальского края, что снижает контроль за эффективностью расходования бюджетных средств.**

Указанное осуществлено без учета положений статей 38 и 179 БК РФ, устанавливающих принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, исполнения бюджета на основании государственных программ и свидетельствует о низком качестве бюджетного планирования, может повлечь нарушения порядка осуществления капитальных вложений, в том числе по проведению предварительной оценки эффективности расходования бюджетных средств на капитальные вложения. В пояснительной записке к проекту закона о бюджете обоснование необходимости резервирования средств в указанном объеме отсутствует.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в силу требований п.3 ст.217 БК РФ порядок использования (порядок принятия решений об использовании, о перераспределении) зарезервированных средств подлежит утверждению высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Соответствующий порядок в Забайкальском крае не принят.

Структура бюджетных инвестиций по источникам финансирования, представленная в Приложениях 24 и 25 к законопроекту, говорит о том, что расходные обязательства относятся в большей степени на федеральный уровень (72,8%: 2021 год – 18 объектов; 2022 год – 9 объектов, 2023 год – 4 объекта). Автором законопроекта учтены замечания Контрольно-счетной палаты, указанные ранее в заключениях на проекты законов о бюджете, в части необходимости отражения объемов и источников финансирования всех объектов, входящих в Перечень строек.

Изменения структуры бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности по разделам расходов бюджета представлены в приложении №8 к настоящему заключению.

Основные изменения бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции коснулись следующих разделов:

- «Национальная экономика» (увеличение на 4,6 %)

За счет остатков краевого бюджета на софинансирование расходов на мероприятия федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» увеличено финансирование объекта «Реконструкция аэропортового комплекса с. Чара (Забайкальский край)» на сумму 28 776,6 тыс. рублей. Объем привлечения средств федерального бюджета по мероприятию составляет 873 000,0 тыс. рублей, софинансирование за счет средств бюджета края – 8,8%.

Бюджетные ассигнования по подразделу «Дорожное хозяйство» предлагаются к увеличению на 38 179,5 тыс. рублей, основной причиной является дополнение Перечня объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края (далее – Перечень строек) шестью новыми объектами в сфере дорожного строительства;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (увеличение в 2,2 раза)

Бюджетные ассигнования по подразделу «Жилищное хозяйство» увеличены на 490 902,0 тыс. рублей за счет выделения средств Государственной корпорацией – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию мероприятия национального проекта «Жилье и городская среда» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Забайкальский край)».

Проектом закона предлагается уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 34 286,1 тыс. рублей по разработке проектно-сметных документаций на строительство станций водоподготовки рамках регионального проекта «Чистая вода» на основании образовавшейся экономии по государственным контрактам и их оплаты в 2020 году;

- «Охрана окружающей среды» (увеличение на 15,0%)

Основная причина изменений бюджетных ассигнований обусловлена учетом средств, образовавшихся за счет остатков краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности, на разработку проектно-сметной документации по объекту «Очистные сооружения в г. Балей» для участия в федеральной программе «Обеспечение доступным и

комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на условиях софинансирования в объеме 24 000,0 тыс. рублей.

Также предусмотрено перераспределение ассигнований в сумме 5 325,7 тыс. рублей из раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» на реализацию мероприятия регионального проекта «Сохранение озера Байкал (Забайкальский край)» на строительство объекта «Строительство очистных сооружений в п.п.ст. Жипхеген в Хилокском районе». Объем привлечения средств федерального бюджета по мероприятию составляет 55 798,6 тыс. рублей, софинансирование за счет средств бюджета края – 8,7%. Увеличение обусловлено начальной максимальной ценой контракта на выполнение строительно-монтажных работ и проведение закупочных процедур, а также осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям и проведением авторского надзора на объекте;

- «Образование» (увеличение на 16,2%)

Увеличение бюджетных ассигнований связано с выделением дополнительных средств на реализацию следующих объектов:

1. В рамках реализации мероприятий Плана социального развития ЦЭР:

- «Строительство детского сада в г. Чита на 120 мест» в сумме 11 750,4 тыс. рублей (объект не был включен в Перечень строек в первоначальной редакции закона о бюджете, несмотря на финансирование разработки проектно-сметной документации на объект в 2020 году; проектом закона предлагается дополнить Перечень строек указанным объектом);

- «Школа-детский сад в п. Могзон» в сумме 40 478,1 тыс. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований.

2. В рамках реализации мероприятия регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»:

- «Строительство школы на 1100 мест в Центральном административном районе г. Читы»: за счет средств федерального бюджета – 213 433,7 тыс. рублей, за счет остатков средств краевого бюджета – 13 623,4 тыс. рублей, софинансирование за счет средств бюджета края – 45,9%;

- «Школа на 250 мест по адресу: Забайкальский край, Читинский район, с. Смоленка, мкр. "Добротный"» - 18 503,0 тыс. рублей из средств краевого бюджета. Объем привлечения средств федерального бюджета по объекту составляет 131 364,1 тыс. рублей, софинансирование за счет средств бюджета края – 31,6%. Изменение объемов обусловлено необходимостью исполнения государственного контракта на строительно-монтажные работы, а также осуществлением работ по технологическому присоединению к электрическим сетям и авторских надзоров на объекте;

- «Строительство школы на 250 мест в селе Александровский-завод Александрово-Заводского района Забайкальского края»: за счет средств краевого бюджета – 2 505,3 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 125 955,0 тыс. рублей, софинансирование за счет средств бюджета края – 58,5%. Изменение объемов обусловлено необходимостью исполнения государственного контракта на строительно-монтажные работы;

- «Культура, кинематография» (уменьшение на 16,2%)

Пояснительная записка к проекту закона не раскрывает причин снижения объемов бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», предусмотренных в действующем законе о бюджете на осуществление бюджетных инвестиций в сумме 57 900,30 тыс. рублей. Указанные средства предполагалось направить на реализацию объекта «Сельский культурно-досуговый центр в с. Новая Чара Каларского района Забайкальского края» (письмо Минфина Забайкальского края от 07.12.2020 №07-10-1085). Представленным законопроектом предусмотрено финансирование указанного объекта за счет иных межбюджетных трансфертов путем приобретения модульной конструкции;

- «Физическая культура и спорт» (увеличение на 21,7%)

Предлагается увеличение финансирования по подразделу «Массовый спорт» по следующим объектам:

«Универсальный спортивный зал в г. Краснокаменск» - 140 273,8 тыс. рублей тыс. рублей в целях исполнения государственного контракта на строительно-монтажные работы;

«Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: п.г.т. Карымское, ул. Ленинградская, 78» - 7 099,7 тыс. рублей на софинансирование расходов на мероприятия по обеспечению комплексного развития сельских территорий.

Предлагается уменьшение финансирования следующих объектов в связи с перераспределением бюджетных ассигнований в раздел «Образование» на реализацию мероприятий Плана социального развития ЦЭР:

«Спортивный комплекс с залом для борьбы в пгт. Агинское» - 22 700,0 тыс. рублей;

«Спортивный зал для занятия боксом в г. Чита, ул. Нагорная, 91» - 9 464,7 тыс. рублей.

Проектом закона планируется изменение Перечня строек (приложение 23 к закону о бюджете). В действующей редакции закона о краевом бюджете Перечень строек содержит 46 объектов капитального строительства, законопроектом предлагается включить в Перечень строек 12 объектов. Впервые в составе пояснительной записки к

проекту бюджета приложены пояснения по изменению Перечня строек, что направлено на повышение прозрачности принимаемых решений.

Согласно представленным пояснениям, по 5 объектам финансирование осуществлялось в 2019-2020 годах, включение объектов в перечень необходимо в целях завершения мероприятий по приведению в нормативное состояние либо оплаты выполненных работ; остальные объекты включаются в Перечень строек в связи с наличием решений по их финансированию из федерального бюджета.

При этом, 9 из 12 вновь включаемых объектов отсутствуют в Краевой адресной инвестиционной программе Забайкальского края, утвержденной распоряжением Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 15.02.2021 №39-р (далее – КАИП), что является нарушением п.1 ст. 14 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае». Указанные объекты являются новыми, разработанная проектно-сметная документация отсутствует; 13 объектов из Перечня строек не обеспечены финансированием.

Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства свидетельствует о недостатках бюджетного планирования государственных инвестиций при формировании и реализации КАИП (при наличии проектной документации (ПСД), разработанной ранее, не приняты решения о реализации 74 объектов: только за период 2019-2020 годов разработано более 45 ПСД, которые на сегодняшний день не обеспечены финансированием), что создает предпосылки к увеличению количества объектов незавершенного строительства, может повлечь необходимость корректировки расходов краевого бюджета в плановом периоде, формируя скрытый дефицит (в связи с изменяющимся законодательством может потребоваться повторное перепроектирование или актуализация проектной документации) и создать риски удорожания объектов.

Таким образом, формирование Перечня строек осуществляется без соблюдения порядка осуществления бюджетных инвестиций, должной оценки эффективности осуществления бюджетных инвестиций, без учета необходимости принятия мер по сокращению объектов незавершенного строительства в увязке с началом строительства новых объектов. Объекты бесконтрольно включаются и исключаются из Перечня строек, отсутствует системный подход.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что в соответствии с действующим законодательством¹ бюджетные инвестиции в форме капитальных

¹ п.2 ст.79 БК РФ, п 4 ст.13 федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»

вложений в объекты государственной собственности края должны осуществляться в соответствии с краевой адресной инвестиционной программой (далее – КАИП).

Однако, представление КАИП (проекта КАИП) в пакете документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете края (ст. 13 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае»), **не предусмотрено, что является недостатком действующего регионального законодательства**, приводит к отсутствию открытости и прозрачности принимаемых Правительством Забайкальского края решений, противоречит требованию ст.28 БК РФ и является системной проблемой при осуществлении бюджетных инвестиций в Забайкальском крае.

В нарушение п. 4 Порядка осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности края за счет средств бюджета Забайкальского края, утверждённого постановлением Правительства Забайкальского края от 26.03.2014 №121, объем финансирования, предусмотренный законопроектом на реализацию объектов капитального строительства, не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели в действующей КАИП.

В нарушение п. 2 ст.14 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» в Перечень строек не включены объекты, финансирование которых предусмотрено законопроектом:

- укрупненный инвестиционный проект «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» (Приложение 13 к проекту закона);
- укрупненный инвестиционный проект «Приобретение служебного жилья для медицинских работников» (Приложение 13 к проекту закона).

В целом, Контрольно-счетная палата отмечает, что ряд данных ранее замечаний в представленном проекте закона учтены, при этом системные недостатки формирования проекта закона сохраняются, в том числе:

- пояснительная записка не раскрывает параметры объектов капитального строительства (приобретения), включаемых (исключаемых) в Перечень строек (полная (исчерпывающая) информация о распределении бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в проект закона на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной

стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, решений о предоставлении земельных участков под строительство; причины отсутствия необходимой документации и сроки ее разработки не представлены; пояснение причин изменения финансирования ряда объектов отсутствует);

- проект закона и КАИП не согласованы между собой;
- проектом закона предусматривается включение новых объектов без обеспечения завершения финансирования ранее начатых объектов;
- отсутствует системный подход осуществления бюджетных инвестиций.

Недостатком представленного проекта закона является отсутствие пообъектного распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов в целях софинансирования расходных обязательств на осуществление капитальных вложений.

V. Дефицит бюджета Забайкальского края

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» дефицит бюджета края на 2021 год утвержден в сумме 950 151,8 тыс. рублей, на 2021 и 2022 годы – в сумме 1 006 267,2 тыс. рублей и 1 096 361,5 тыс. рублей, соответственно.

Проектом закона предлагается увеличить объемы источников финансирования дефицита бюджета в 2021-2023 годах, изменив их структуру, в связи с чем уточняются приложение 4 «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2021 год», приложение 5 «Источники финансирования дефицита бюджета края на плановый период 2022 и 2023 годы» и приложение 32 «Программа государственных внутренних заимствований Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», в том числе:

- в 2021 году предлагается:
 - увеличение привлечения коммерческих кредитов на 1 456 537,1 тыс. рублей;
 - уменьшение погашения коммерческих кредитов на 729 489,1 тыс. рублей;
 - уменьшение погашения бюджетных кредитов на 55 242,7 тыс. рублей;
 - изменение остатков средств бюджетов на (+)988 735,4 тыс. рублей;
 - уменьшение погашения бюджетных кредитов муниципальными образованиями на (-)50 419,1 тыс. рублей.

По данным Министерства финансов Забайкальского края остаток средств, сложившийся на счетах по учету средств краевого бюджета по состоянию на 01.01.2021, составил 2 520 787,3 тыс. рублей. Проектом закона в составе источников финансирования

дефицита бюджета предлагается учесть остатки средств в сумме 988 735,4 тыс. рублей, из них:

- за счет средств дорожного фонда в сумме 63 346,4 тыс. рублей;
- за счет средств Фонда реформирования ЖКХ в сумме 187 614,4 тыс. рублей;
- за счет дотаций из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета края в сумме 8 272,4 тыс. рублей;
- за счет иных целевых средств федерального бюджета в сумме 6 532,7 тыс. рублей;
- реализации мер по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов в сумме 10 914,7 тыс. рублей;
- модернизации объектов ЖКХ в сумме 12 247,4 тыс. рублей;
- на создание дополнительных мест в детских садах (до 3-х лет) в сумме 78 062,7 тыс. рублей;
- за счет субсидии муниципальным образованиям по оплате труда - 2 412,9 тыс. рублей;
- за счет средств народного бюджета в сумме 11 021,6 тыс. рублей;
- за счет грантов, полученных по распоряжению Правительства РФ от 30.11.2019 №2875-р, в сумме 14 390,1 тыс. рублей;
- на благоустройство общественных территорий в сумме 12 005,5 тыс. рублей;
- за счет иных нецелевых остатков средств краевого бюджета в сумме 581 914,6 тыс. рублей.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края на 2021 год представлен в следующей таблице:

Показатели 2021 года	Закон Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-ЗЗК	Проект закона	Отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
Кредиты кредитных организаций (тыс. руб.), в т. ч.:	2 745 886,3	4 931 912,5	2 186 026,2
- привлекаемые от кредитных организаций	22 042 575,8	23 499 112,9	1 456 537,1
- направляемые на погашение основной суммы долга	-19 296 689,5	-18 567 200,4	729 489,1
Бюджетные кредиты (тыс. руб.), в т. ч.:	-1 891 133,0	-1 835 890,3	55 242,7
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	4 500 000,0	4 500 000,0	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-6 391 133,0	-6 335 890,3	55 242,7
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (тыс. руб.):	0,0	988 735,4	988 735,4
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-110 943 790,3	-113 484 523,1	-2 540 732,8
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	110 943 790,3	114 473 258,5	3 529 468,2
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (тыс. руб.), в т.ч.:	95 398,5	44 979,4	-50 419,1
Бюджетные кредиты, предоставленные краем	95 398,5	44 979,4	-50 419,1
возврат юр. лицами	4 710,9	4 710,9	0,0
предоставление МО	-20 000,0	-20 000,0	0,0
возврат МО	110 687,6	60 268,5	-50 419,1
Источники внутреннего финансирования дефицита	950 151,8	4 129 737,0	3 179 585,2

Показатели 2021 года	Закон Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-ЗЗК	Проект закона	Отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
бюджета (тыс. руб.), всего			

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2021 год составит 4 129 737,0 тыс. рублей, или 9,2% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета края;

- в 2022 году предлагается:
 - увеличение привлечения коммерческих кредитов на 1 301 555,6 тыс. рублей;
 - увеличение прочих остатков средств бюджетов на (-)2 158 212,9 тыс. рублей;
 - уменьшение прочих остатков средств бюджетов на 2 158 212,9 тыс. рублей;
 - уменьшение погашения бюджетных кредитов муниципальными образованиями на 26 228,4 тыс. рублей;
- в 2023 году предлагается:
 - увеличение привлечения коммерческих кредитов на 1 335 706,2 тыс. рублей;
 - увеличение прочих остатков средств бюджетов на (-)2 403 120,3 тыс. рублей;
 - уменьшение прочих остатков средств бюджетов на 2 403 120,3 тыс. рублей;
 - уменьшение погашения бюджетных кредитов муниципальными образованиями на (-)18 728,4 тыс. рублей.

В связи с этим общий объем бюджетных назначений по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета (сальдо) в 2022 и 2023 годах составит 0,0 тыс. рублей.

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2022 год сложится в объеме 2 281 594,4 тыс. рублей, на 2023 год - 2 413 339,3 тыс. рублей.

В текущем бюджетном цикле соотношение коммерческих заимствований к доходам с учетом предлагаемых изменений составит 44,64%, 47,65% и 49,84%, соответственно. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1571 (в ред. от 21.12.2020 №2191) «О проведении реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям может превысить установленные доп. соглашением показатели (43%):

- в 2021 году – на объемы бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов; на компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета Забайкальского края по сравнению с 2019 годом, на

финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции; на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

- в 2022-2024 годах – на объемы бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов; на компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета Забайкальского края по сравнению с 2019 годом.

VI. Государственный долг Забайкальского края

По данным Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2021 года государственный долг края составил 29 485 425,0 тыс. рублей, или 74,2% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, не превысив предельный размер, установленный дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета (не более 77%).

Согласно представленной Министерством финансов Забайкальского края выписке из государственной долговой книги по состоянию на 01.01.2021, государственный долг края в абсолютной величине за 2020 год увеличился на 2 556 107,0 тыс. рублей, или на 9,5%. В структуре государственного долга доля обязательств по бюджетным кредитам составила 48,9%, или 14 418 224,6 тыс. рублей, по коммерческим кредитам – 51,1%, или 15 067 200,4 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2022 года составит 32 581 447,2 тыс. рублей, или 72,7% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений.

Проектом закона предлагается увеличить предусмотренный статьей 13 закона о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга Забайкальского края на 2021 год на 2 117 386,8 тыс. рублей - до 32 581 447,2 тыс. рублей, что не превысит установленные Бюджетным кодексом РФ, а также условиями дополнительных соглашений, заключенных с Минфином России, ограничений.

Также проектом закона предлагается увеличить верхний предел государственного долга на 2022 год на 3 418 942,4 тыс. рублей - до 34 807 592,3 тыс. рублей, на 2023 год на 4 754 648,6 тыс. рублей - до 37 170 708,5 тыс. рублей, что составит 72,2% и 71,1% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений, соответственно. По условиям дополнительных соглашений доля государственного долга края на 01.01.2023 не должна

превышать 70% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений, на 01.01.2024 - 65%. Вместе с тем, в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 13.12.2017 №1571 (в ред. от 21.12.2020 №2191) объем государственного долга субъекта РФ может превысить показатели, установленные дополнительным соглашением, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

Проектом закона предлагается внести изменения в приложение 31 «Программа государственных гарантий Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в связи с приведением п.2 направления гарантирования в соответствие с положениями Федерального закона от 02.08.2019 №278-ФЗ.

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2022 года приведен в приложении №9 к настоящему Заключению.

Выводы:

1. Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» представлен в Контрольно-счетную палату 26 марта 2021 года. Ограниченные сроки для проведения экспертизы проекта закона не позволяют осуществить всестороннюю оценку предлагаемых изменений и подтвердить достоверность, полноту и обоснованность всех предлагаемых законопроектом изменений.

2. В целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

3. При подготовке проекта закона не учтены замечания Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении от 19.12.2020 №131-20/КФ-3-КСП, по приведению норм пунктов 11, 17 части 2 статьи 16 Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в соответствие с нормами части 1 статьи 9 Федерального закона от 15.10.2020 №327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году».

Не внесены изменения в иные нормативные правовые акты Забайкальского края, регулирующие бюджетные правоотношения, в целях устранения выявленных нарушений и недостатков в соответствии с замечаниями и предложениями Контрольно-счетной палаты, отраженными в заключении от 19.12.2020 №131-20/КФ-3-КСП.

4. Проектом закона предлагается:

- увеличить общий объем доходов краевого бюджета на 2021 год на 1 134 614,8 тыс. рублей (на 1,3%), который составит 85 420 430,8 тыс. рублей;

- увеличить общий объем расходов краевого бюджета на 4 314 200,0 (на 5,1%), который составит 89 550 167,8 тыс. рублей;

- увеличить дефицит бюджета края на 3 179 585,2 тыс. рублей (в 4,3 раза), который составит 4 129 737,0 тыс. рублей.

В отношении планового периода проектом закона предлагается увеличить:

- годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 882 885,7 тыс. рублей в 2022 году (составят 28 404 860,6 тыс. рублей) и на 1 086 142,5 тыс. рублей в 2023 году (составят 27 297 513,2 тыс. рублей). В результате вносимых изменений объем доходов бюджета края в 2022 году составит 76 583 915,4 тыс. рублей, в 2023 году – 79 559 635,5 тыс. рублей;

- объем годовых бюджетных ассигнований по расходам на 2022 год на 2 158 212,9 тыс. рублей (составит 78 865 509,8,4 тыс. рублей с учетом условно утверждаемых расходов в сумме 1 460,000,0 тыс. рублей); на 2023 год – на 2 402 120,3 тыс. рублей (составит 81 972 974,8 тыс. рублей с учетом условно утверждаемых расходов в сумме 3 080 000,0 тыс. рублей);

- дефицит бюджета края на 1 275 327,2 тыс. рублей в 2022 году (составит 2281594,4 тыс. рублей) и на 1 316 977,8 тыс. рублей в 2023 году (составит 2 413 339,3 тыс. рублей), что не превышает норматив, установленный Бюджетным кодексом РФ.

5. В доходной части бюджета проектом закона на 2021 год предлагается увеличить объем годовых бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам на 5 388,6 тыс. рублей, или на 0,01%, объем безвозмездных поступлений - на 1 129 226,2 тыс. рублей, или на 2,9%. В результате вносимых изменений объем налоговых и неналоговых доходов составит 44 802 134,8 тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений – 40 618 296,0 тыс. рублей.

6. По состоянию на 29.03.2021 Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2021-2023 годы не утвержден (информация в компьютерных справочных правовых системах, на сайте Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края отсутствует), несмотря на то, что в составе доходов от продажи материальных и нематериальных активов Законом о краевом бюджете учтены доходы от приватизации государственного имущества Забайкальского края в сумме 164 420,0 тыс. рублей в 2021 году, 121 637,7 тыс. рублей – в 2022 году, 121 635,3 тыс. рублей – в 2023 году. Указанное нарушение отражено в заключении Контрольно-счетной палаты от 19.12.2020 №131-20/КФ-3-КСП по

результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

7. В качестве источника увеличения расходной части бюджета на 4 314 200,0 тыс. рублей, или на 5,1%, проектом закона предлагаются целевые безвозмездные поступления из федерального бюджета, в том числе безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; целевые неналоговые доходы; доходы, полученные из бюджетов муниципальных районов и городских округов в бюджет края от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных за счет средств бюджета края в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов; целевые остатки и остатки, образовавшиеся на счете бюджета края по состоянию на 1 января 2021 года; источники финансирования дефицита бюджета для выполнения условий дополнительных соглашений о продлении сроков погашения бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, до 2029 года.

8. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 17 государственных программ на общую сумму 2 310 671,1 тыс. рублей, уменьшение ассигнований на реализацию 2 государственных программ на сумму 248 783,0 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2021 год увеличится на 2 061 888,1 тыс. рублей и составит 83 564 071,0 тыс. рублей с ростом на 2,5%.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается увеличить на 2 252 311,9 тыс. рублей, или на 60,3%, и утвердить в размере 5 986 096,8 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 22.07.2014 №407, предусмотрены бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 1 183 638,1 тыс. рублей, проектом закона предлагается увеличить ассигнования на 229 293,4 тыс. рублей. При этом изменения в государственную программу не вносились с 2017 года, срок реализации государственной программы в актуальной редакции постановления Правительства Забайкальского края от 22.07.2014 №407 завершился в 2020 году. Указанные факты нарушают положения Бюджетного кодекса РФ, Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600.

9. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 11 региональных проектов на сумму 1 551 394,0 тыс. рублей и уменьшение финансового обеспечения 2 региональных проектов на сумму 64 971,8 тыс. рублей. В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения региональных проектов увеличится на 1 486 422,2 тыс. рублей, или на 11,1%, и составит 14 822 867,8 тыс. рублей, или 16,6% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует об увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 0,9 процентных пункта.

По состоянию на 01.03.2021 фактически профинансировано 12 региональных проектов на сумму 1 004 887,9 тыс. рублей, объем кассового исполнения 8 региональных проектов составил 893 434,0 тыс. рублей, или 7,5% и 6,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, соответственно.

10. В расходной части бюджета на 2021 год корректируются бюджетные ассигнования только в сторону увеличения по 12 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 4 314 200,0 тыс. рублей, а именно:

- «Общегосударственные вопросы» - на 2 156 424,5 тыс. рублей, или на 54,8%;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 248 886,6 тыс. рублей, или на 20,8%;
- «Национальная экономика» - на 537 668,0 тыс. рублей, или на 3,8%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 272 551,6 тыс. рублей, или на 10,8%;
- «Охрана окружающей среды» - на 40 590,5 тыс. рублей, или на 13,4%;
- «Образование» - на 628 996,5 тыс. рублей, или на 2,9%;
- «Культура, кинематография» - на 5 269,6 тыс. рублей, или на 0,4%;
- «Здравоохранение» - на 67 448,7 тыс. рублей, или на 1,3%;
- «Социальная политика» - на 94 378,2 тыс. рублей, или на 0,4%;
- «Физическая культура и спорт» - на 162 753,7 тыс. рублей, или на 16,2%;
- «Средства массовой информации» - на 5 700,0 тыс. рублей, или на 25,4%;
- «Межбюджетные трансферты общего характера» - на 93 532,1 тыс. рублей, или на 1,5%.

В законопроекте в рамках законодательно установленных бюджетных полномочий учтены предложения главных распорядителей бюджетных средств по перераспределению бюджетных ассигнований между разделами и подразделами.

11. Действующим Порядком предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 25.10.2018 №457, иными нормативными

правовыми (правовыми) актами Забайкальского края процедура учета безвозмездно передаваемых материальных ресурсов при выплате субсидий не регламентирована. Кроме того, не применение действующего порядка предоставления субсидий несет риски недопоступлений в бюджет обязательных платежей от ресурсоснабжающих организаций.

12. Законопроектом предлагается зарезервировать бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме 2 111 720,8 тыс. рублей на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов. На плановый период 2022 и 2023 годов также резервируются ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в сумме 2 190 849,8 тыс. рублей и 2 207 601,7 тыс. рублей, соответственно.

В настоящий момент только три новых инвестиционных проекта, по которым возмещение затрат на создание инфраструктуры за счет высвобождаемых в 2021 году средств составляет 107,5 млн. рублей, или 5,1% от объема резервируемых средств, заявлены в Министерство экономического развития РФ Забайкальским краем для реализации. Контрольно-счетная палата отмечает наличие значительных рисков не освоения зарезервированных средств в полном объеме.

13. Общая сумма бюджетных инвестиций на 2021 год предлагается в размере 6 435 858,8 тыс. рублей, или 7,2% от общего объема расходов бюджета, что является историческим максимумом (2018 год – 1,9 млрд. рублей, 2019 год – 2,9 млрд. рублей, 2020 год – 5,05 млрд. рублей). При этом 13 объектов из Перечня строек не обеспечены финансированием, 9 новых объектов включено в Перечень строек при отсутствии разработанной ПСД. Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства свидетельствует о недостатках бюджетного планирования государственных инвестиций.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края обращает внимание на недостаточную обоснованность бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, отсутствие в пояснительной записке к проекту закона исчерпывающей информации об изменении бюджетных инвестиций.

14. Проект закона и Краевая адресная инвестиционная программа не согласованы между собой, что является нарушением п. 4 ст. 13 Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», п. 1 ст. 14 закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», п.4 постановления Правительства Забайкальского края от 26.03.2014 №121 «Об утверждении

Порядка осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Забайкальского края за счет средств бюджета Забайкальского края».

15. В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета края на 2021 год увеличится на 3 179 585,2 тыс. рублей и составит 4 129 737,0 тыс. рублей, или 9,2% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений.

16. С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2022 года составит 32 581 447,2 тыс. рублей, или 72,7% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений, в связи с чем увеличивается предельный объем государственного долга Забайкальского края на 01.01.2022, что не превысит пороговое значение, установленное статьей 107 БК РФ, а также условиями дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам (75%).

Уточнение показателей государственного долга Забайкальского края в плановом периоде, соотношения рыночных заимствований к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений соответствует условиям реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам с учетом допустимых превышений.

17. Предлагаемые проектом закона «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» изменения согласованы Министерством финансов России (письмо от 22.03.2021 №006-03-05/70/20999) при условии обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы региона в полном объеме, а также своевременного финансирования первоочередных и социально-значимых расходов бюджета, бесперебойного функционирования учреждений бюджетной сферы.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает:

- Правительству Забайкальского края:
 - осуществлять работу по исполнению постановления Правительства Забайкальского края от 26.03.2021 №91 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
 - учесть замечаниями, отраженные в настоящем заключении, и внести соответствующие изменения в региональные нормативные правовые акты;

- предпринять меры по недопущению распределения зарезервированных средств в отсутствие порядка использования (порядка принятия решений об использовании, о перераспределении) указанных средств;

- в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством по тексту законопроекта заменить термин «безнадзорные животные» на «животные без владельцев»;

- в целях обеспечения эффективной организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев изыскать дополнительные средства в объеме не меньше потребности на предоставление субвенций органам местного самоуправления на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- в целях обеспечения открытости и системности осуществления капитальных вложений с учетом практики, применяемой на федеральном уровне, представлять в Законодательное Собрание Забайкальского края одновременно с проектом закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (изменений в закон о бюджете, при наличии внесения изменений относительно капитальных вложений) данные по КАИП; одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета края - отчет об исполнении КАИП;

- в целях снижения рисков увеличения объемов и количества объектов незавершенного строительства установить требования к содержанию обоснований необходимости выделения бюджетных ассигнований на объекты капитальных вложений; предусмотреть бюджетные ассигнования на вовлечение в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства (либо на иные мероприятия в отношении указанных объектов) при обязательном проведении их инвентаризации и принятии соответствующих решений о целевом использовании объектов;

- в целях обеспечения открытости (прозрачности) и информативности расходования бюджетных средств дополнить приложение 29 к проекту закона информацией о пообъектном распределении субсидий муниципальным образованиям на капитальные вложения;

- Законодательному Собранию Забайкальского края при рассмотрении в установленном законодательством РФ и Забайкальского края порядке проекта закона учесть результаты экспертизы, изложенные в настоящем заключении.

Приложения к заключению на 45 листах.

Председатель



С.А. Доробалук